



ИНСТИТУТ «ОТКРЫТОЕ ОБЩЕСТВО»
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ - ТАДЖИКИСТАН

**ПРОБЛЕМЫ ПРОЗРАЧНОСТИ ГОСБЮДЖЕТА
И ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ
(ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ)**

**Бозрикова Татьяна, зам.директора
НГУ «Новая панорама»**

12 мая 2017 года

СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИИ ОПИРАЕТСЯ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ «ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ, ИНТЕРЕСОВ И ПРОБЛЕМ ТАДЖИКСКОГО ОБЩЕСТВА, СВЯЗАННЫХ С УПРАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕССОВ»

Ключевые вопросы:

- проблемы прозрачности госбюджета (уровень доступа и информированности населения о госбюджете и других финансовых вопросах, потребности и уровень заинтересованности населения по этим направлениям)
- проблемы вовлечения гражданского общества в бюджетные процессы в Таджикистане.
- основные факторы, препятствующие доступу к информации и практическому участию граждан в бюджетных процессах,
- приоритетные направления деятельности для различных структур по расширению доступа населения к информации и вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы.



КРАТКО О МЕТОДОЛОГИИ ИССЛЕДОВАНИЯ

- **ЦЕЛЬ** - проведение базовой оценки информированности, интереса и потребностей населения по вопросам управления государственными финансами и бюджетного процесса
- **Кабинетное исследование.** Анализ законодательной и нормативной базы в части возможностей населения и гражданского общества по получению информации по госбюджету и управлению государственными финансами, включая запросы населения.
- **Опрос населения методом интервьюирования** по домохозяйствам на основе стандартизированной анкеты.
- **Фокус групповые дискуссии** для изучения потребностей и интереса населения и представителей гражданского общества к проблемам бюджетного процесса и управления государственными финансами.
- **Полу структурированные интервью** с представителями республиканских органов власти, местных хукуматов, министерств и ведомств и др.



ВЫБОРКА

- В июне-июле 2016 года опрошено 1200 человек по домохозяйствам, во всех 5 регионах
- Проведено 10 фокус групп с населением и общественными организациями
- 20 полу структурированных интервью с депутатами различного уровня, сотрудниками министерств, местных хукуматов и представителей облоно, горводоканала, горэлектросетей.



СБОР ЭМПИРИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЯЛСЯ ПО НИЖЕСЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ И БЛОКАМ:

- Общая информация об участниках исследования и их домохозяйствах.
- Доступ населения и гражданского общества к бюджетной информации и другим финансовым вопросам.
- Уровень информированности населения и гражданского общества о госбюджете и других финансовых вопросах
- Потребности и заинтересованность населения и гражданского общества в получении бюджетной информации и по другим финансовым вопросам.
- Потребности и заинтересованность населения и гражданского общества в участии в бюджетных процессах и другие финансовые вопросы.



КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ: БЮДЖЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- связанная с доходами госбюджета (налоговые, неналоговые поступления), по распределению расходов по отраслям (госуправление, образование и т.д.).
- о бюджетном процессе, об основных документах республиканского и местных бюджетов на различных этапах бюджетного процесса: проекты бюджетов, Законы или Постановления об утверждении бюджетов на очередной год, отчеты об исполнении бюджетов (квартальные, полугодовые, годовые), аудиторские отчеты и др.



КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ: ДРУГИЕ ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

- тарифы на электроэнергию, газ, транспорт и т.д;
- цены на продукты,
- курс валют,
- доходы членов домохозяйств от различных видов деятельности, не связанных с выплатами из госбюджета и др.



ВОЗМОЖНЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ГО В БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕССАХ


- участие в общественных слушаниях по бюджетным и другим финансовым вопросам;
- участие в проводимых госорганами исполнительной власти разного уровня, общественных организаций собраний, встреч с населением по обсуждению бюджетных и других финансовых вопросов;
- участие на встречах депутатов с избирателями по обсуждению бюджетных и других финансовых вопросов;
- предоставление предложений в органы государственной власти по вопросам формирования, исполнения республиканского и местных бюджетов или другим финансовым вопросам, а также контроля их исполнения;
- участие в составе рабочих групп по определению бюджетных приоритетов или разработке проектов бюджетов различного уровня;
- участие в составе постоянно действующих консультационных групп при министерствах, местных хукуматах по различным бюджетным или другим финансовым вопросам и **другие формы.**

В КРУГ ИЗУЧАЕМЫХ ВОПРОСОВ НЕ ВКЛЮЧАЛИСЬ:

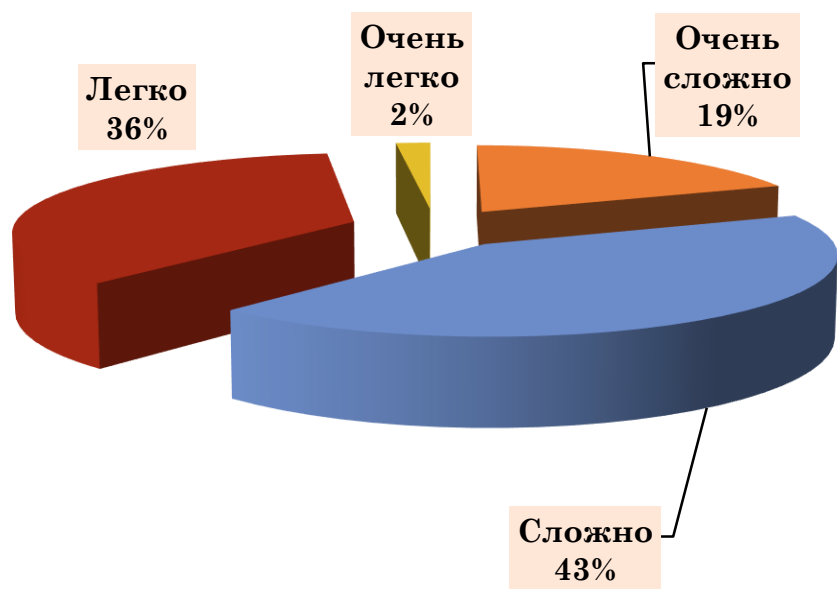
- оценка количества мероприятий, организованных местными органами власти по расширению доступа населения к бюджетной информации и вовлечению общественности в бюджетные процессы;
- оценка эффективности конкретных проведенных мероприятий, организованных местными органами власти по расширению доступа населения к бюджетной информации и вовлечению общественности в бюджетные процессы;
- оценка уровня знаний и понимания гражданами различной бюджетной информации со стороны граждан (к примеру, в области интерпретации финансовых терминов), способности граждан в области анализа бюджетной информации на каком либо конкретном примере (например, Гражданский бюджет и др.);
- проведение контент-анализа опубликованных материалов в области бюджетных вопросов в государственных и негосударственных СМИ и др.



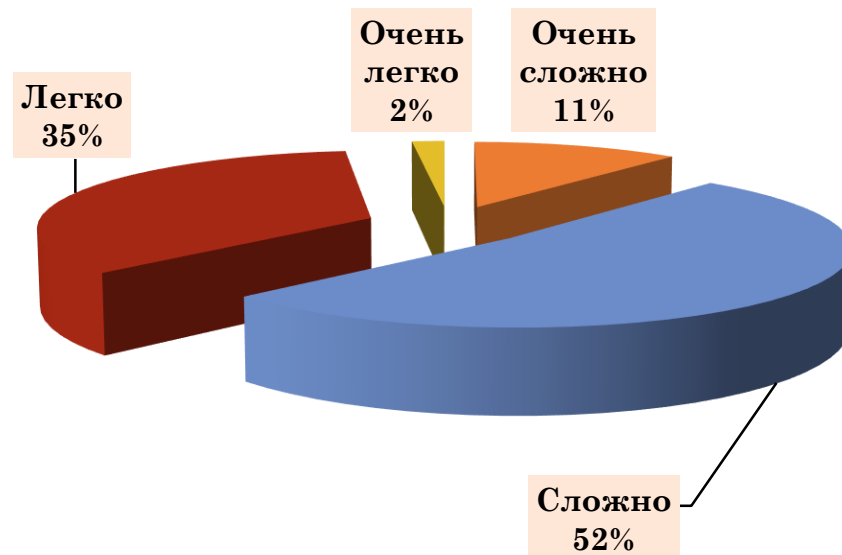
ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ГОСБЮДЖЕТЕ

- По мнению большинства опрошенных представителей органов госвласти у населения нет проблем в доступе к бюджетной информации. Граждане сами редко интересуются этими вопросами.
 - Однако большая часть участников фокус групп и свыше 60% респондентов опроса считают, что населению сложно или очень сложно получить информацию о республиканском бюджете или другим финансовым вопросам, около 64% - о местном бюджете.
- 

ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ К ИНФОРМАЦИИ ПО УРОВНЯМ ГОСБЮДЖЕТА

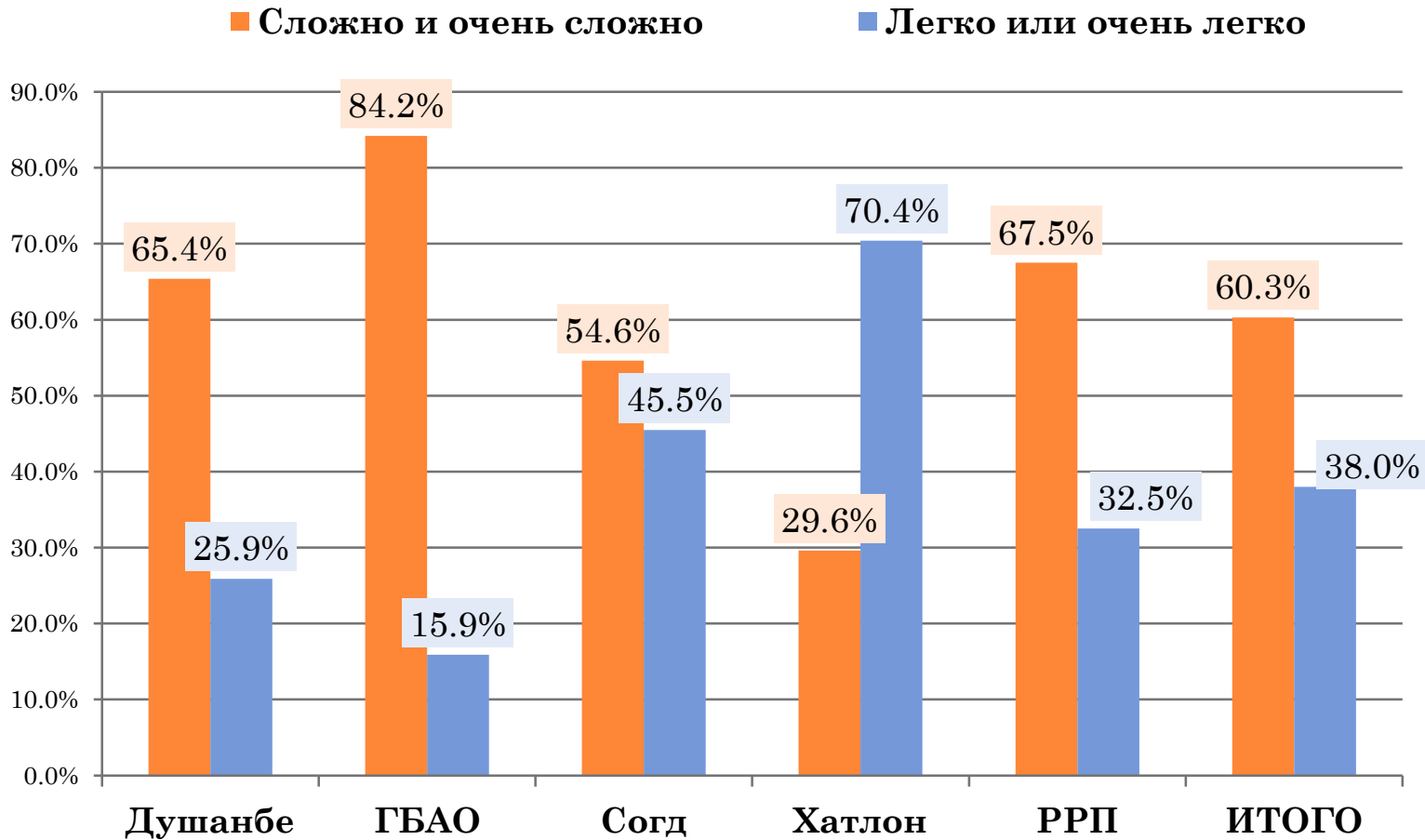


Оценка респондентов о сложности получения информации о республиканском бюджете



Оценка респондентов о сложности получения информации о местном бюджете

ОЦЕНКА ДОСТУПНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ К ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ ПО РЕГИОНАМ



ОТМЕЧАЕТСЯ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ЗНАНИЙ И ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ГОСБЮДЖЕТА: РЕСПУБЛИКАНСКИЙ УРОВЕНЬ

Расходы на социальные выплаты (пособия, льготы, стипендии, компенсационные выплаты и т.д.)

- знакомы 22,4%
- что-то слышали 9,%

Тарифы на электроэнергию, воду и т.д.

- знакомы 20%
- что-то слышали 4,8%

Вопросы финансирования образования

- знакомы 19,3%
- что-то слышали 6,6%

Вопросы финансирования здравоохранения

- знакомы 14,2%
- что-то слышали 5,5%

Информация о налогах, которые должны платить граждане

- знакомы 11,3%
- что-то слышали 3,3%

Проекты бюджета РТ на 2015 или 2016 годы

- знакомы 3,9%
- что-то слышали 2,4%

Закон РТ «О госбюджете на 2015 или 2016 год»

- знакомы 2,9%
- что-то слышали 3%

Отчет об исполнении госбюджета за 2014 или 2015 г.г.

- знакомы 1,7%
- что-то слышали 2,2%

Объем расходов на поддержку сельского хозяйства

- знакомы 0,5%
- что-то слышали 1,8%

ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ, КОТОРОЙ ВЛАДЕЮТ РЕСПОНДЕНТЫ

По вопросам финансирования здравоохранения

О повышении зарплаты сотрудникам отрасли - 50%

О строительстве медучреждений- 38%

**Не помнят - 8%
Другое - 4%**

По вопросам финансирования образования

О повышении зарплаты сотрудникам отрасли - 61%

О строительстве образовательных учреждений- 29%

**Не помнят - 8%
Другое - 4 %**

По расходам на социальные выплаты

О повышении зарплат бюджетникам - 19%

О повышении соцвыплат - 81%

**Не помнят - 3%
Другое - 1%**

По тарифам на воду, электроэнергию и т.д. -

О повышении тарифов - 93%

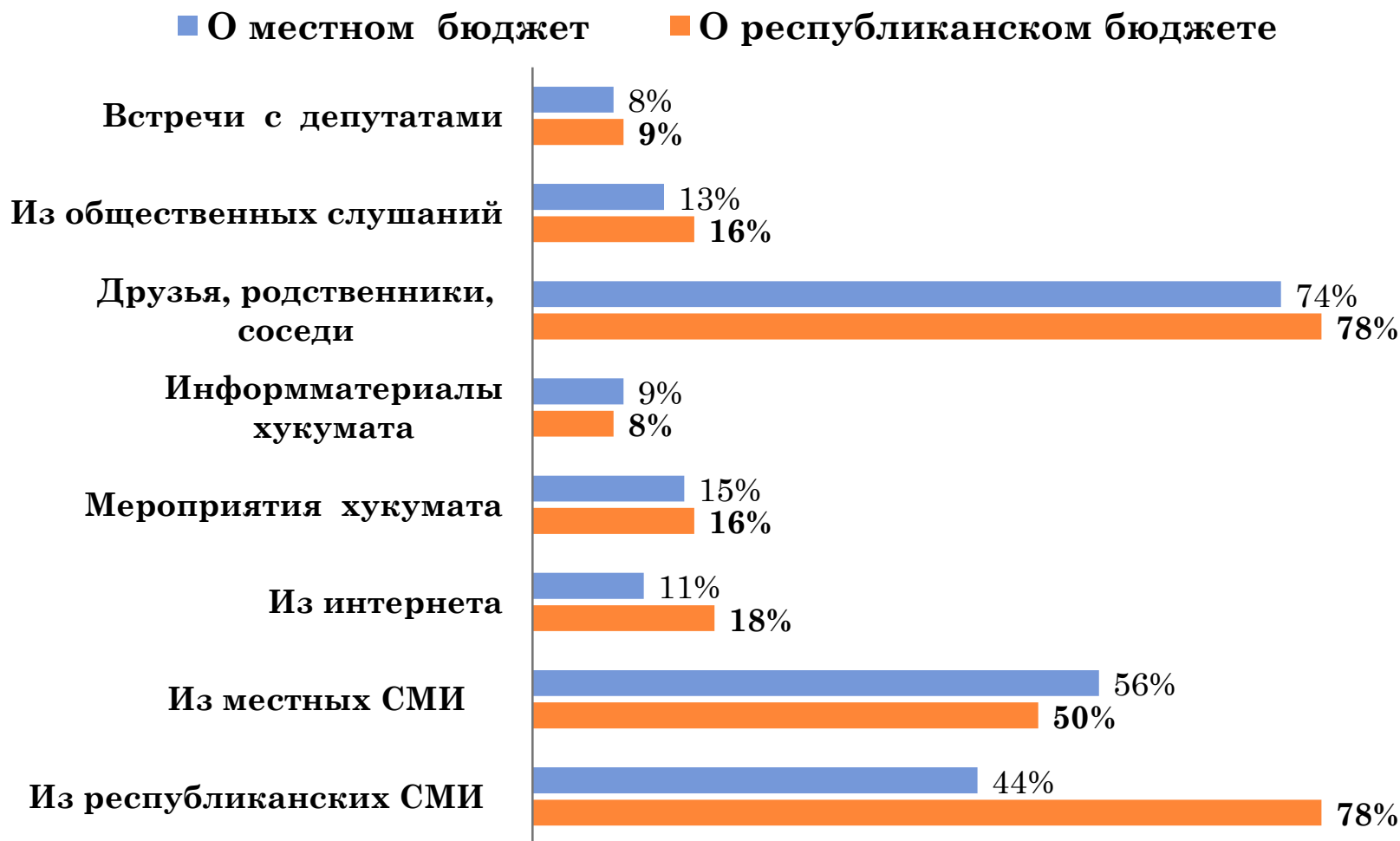
**Не помнят- 6%
Другое - 1%**

Информация о налогах

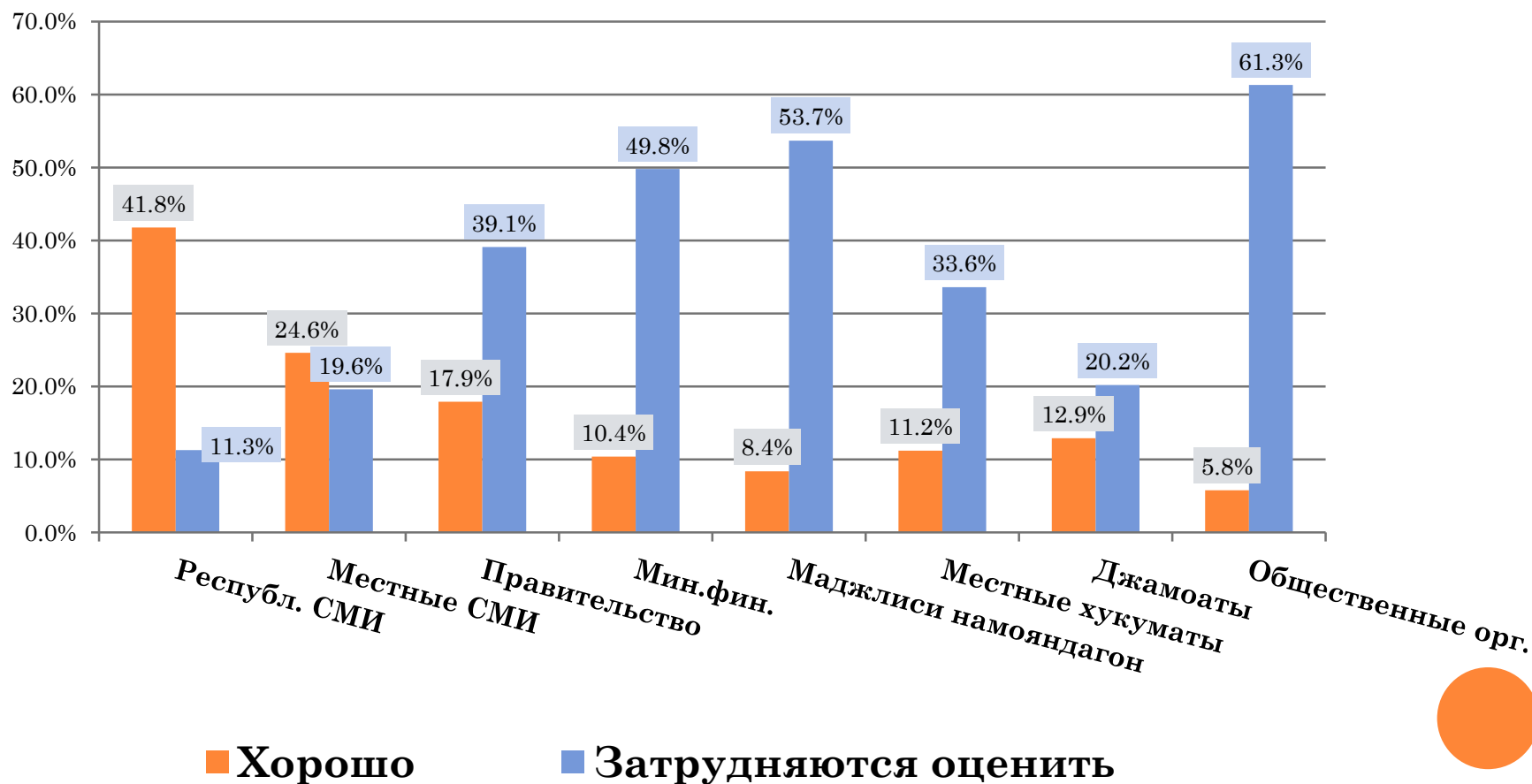
О повышении сумм налогов - 90%

**Не помнят - 8%
Другое - 1%**

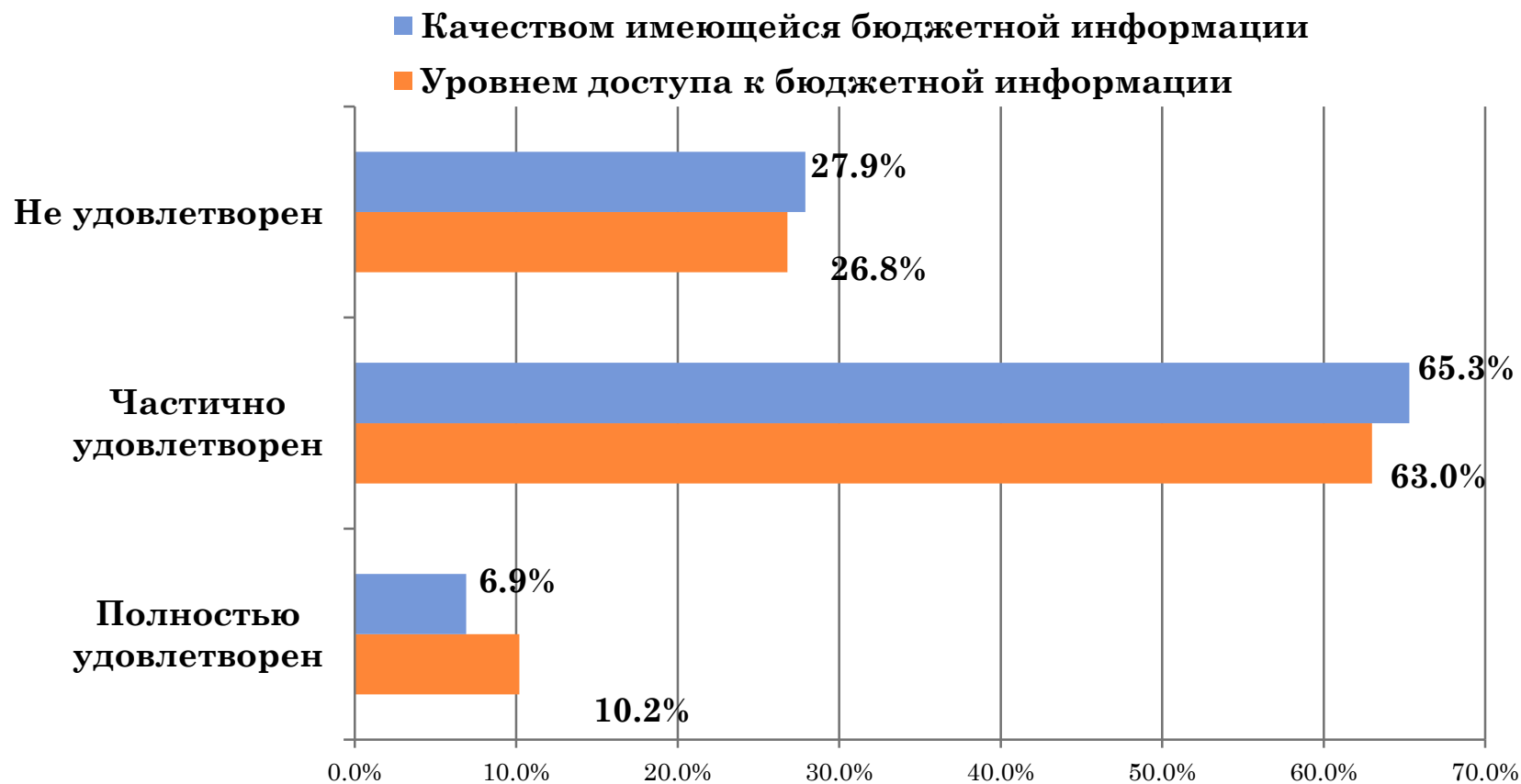
ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПОЛУЧЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ И МЕСТНОМ БЮДЖЕТАХ И ДРУГИХ ФИНАНСОВЫХ ВОПРОСАХ



ОЦЕНКА РАБОТЫ РАЗЛИЧНЫХ СТРУКТУР ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ (В %)



УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ УРОВНЕМ ДОСТУПА И КАЧЕСТВА БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ



Среди причин не удовлетворенности населения качеством распространяемой бюджетной информации отмечают: сложность языка изложения, нагромождение цифр, бесполезность информации для их домохозяйства и др. Только для 18% полученная бюджетная информация была полезна для них и членов семьи.

Доля респондентов, которым интересна та или иная информация о государственном бюджете и других финансовых вопросах (в%).

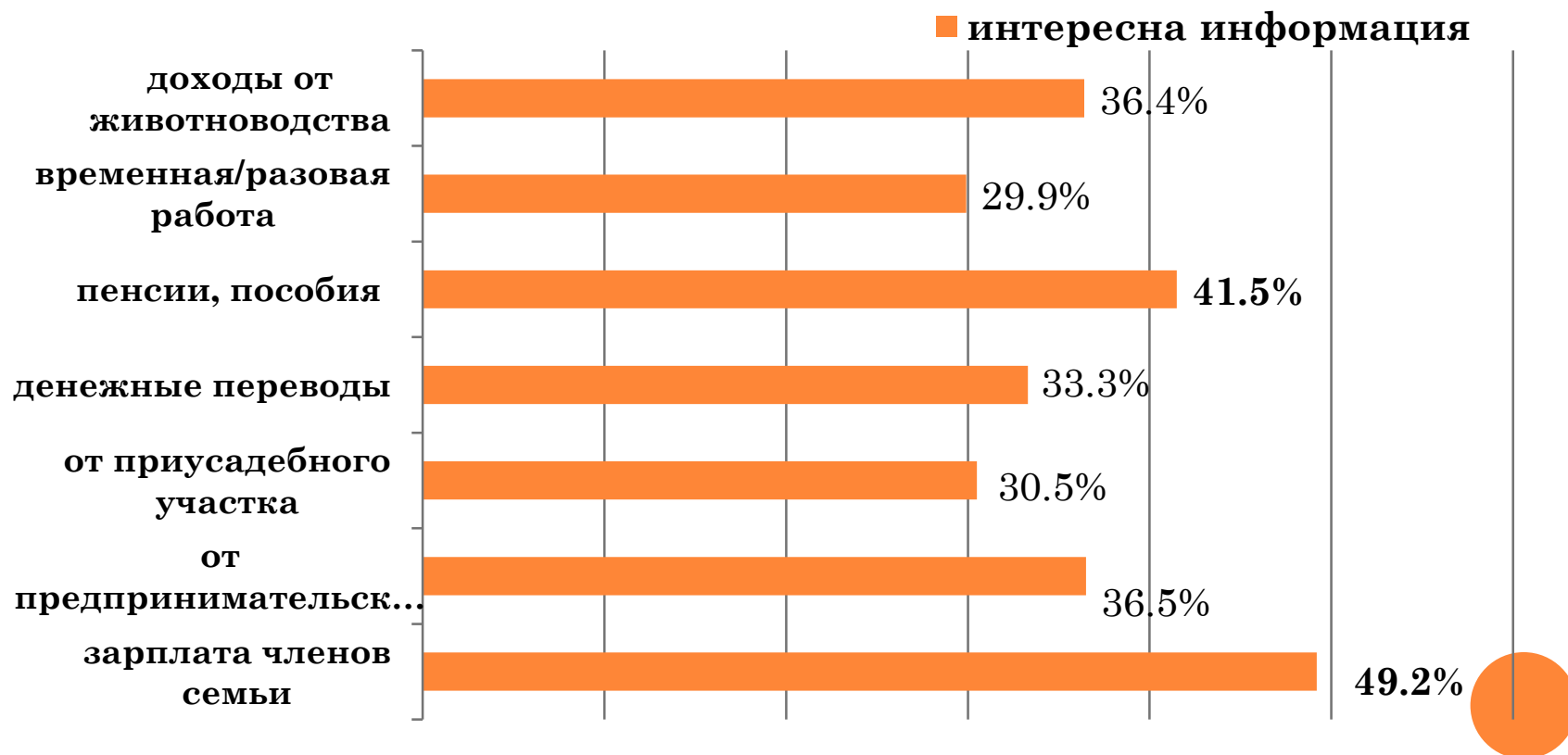
Виды информации	Интересна информация
Тарифы на электроэнергию, воду и т.д.	69,3%
Информация о налогах, которые должны платить граждане	57,3%
Информация о финансировании учебных заведений, медицинских учреждений	56,9%
Информация о финансировании системы социальной защиты	48,8%
Информация о бюджете джамоата	43,5%
Информация о бюджете района/города	43,2%
Информация о республиканском бюджете	40,6%
Информация о доходах госбюджета	31,8%

ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ БОЛЬШЕ ВСЕГО ИНТЕРЕСУЮТ УЧАСТНИКОВ ОПРОСА (ВЫБИРАЛИ ТРИ ОСНОВНЫХ ВОПРОСА)

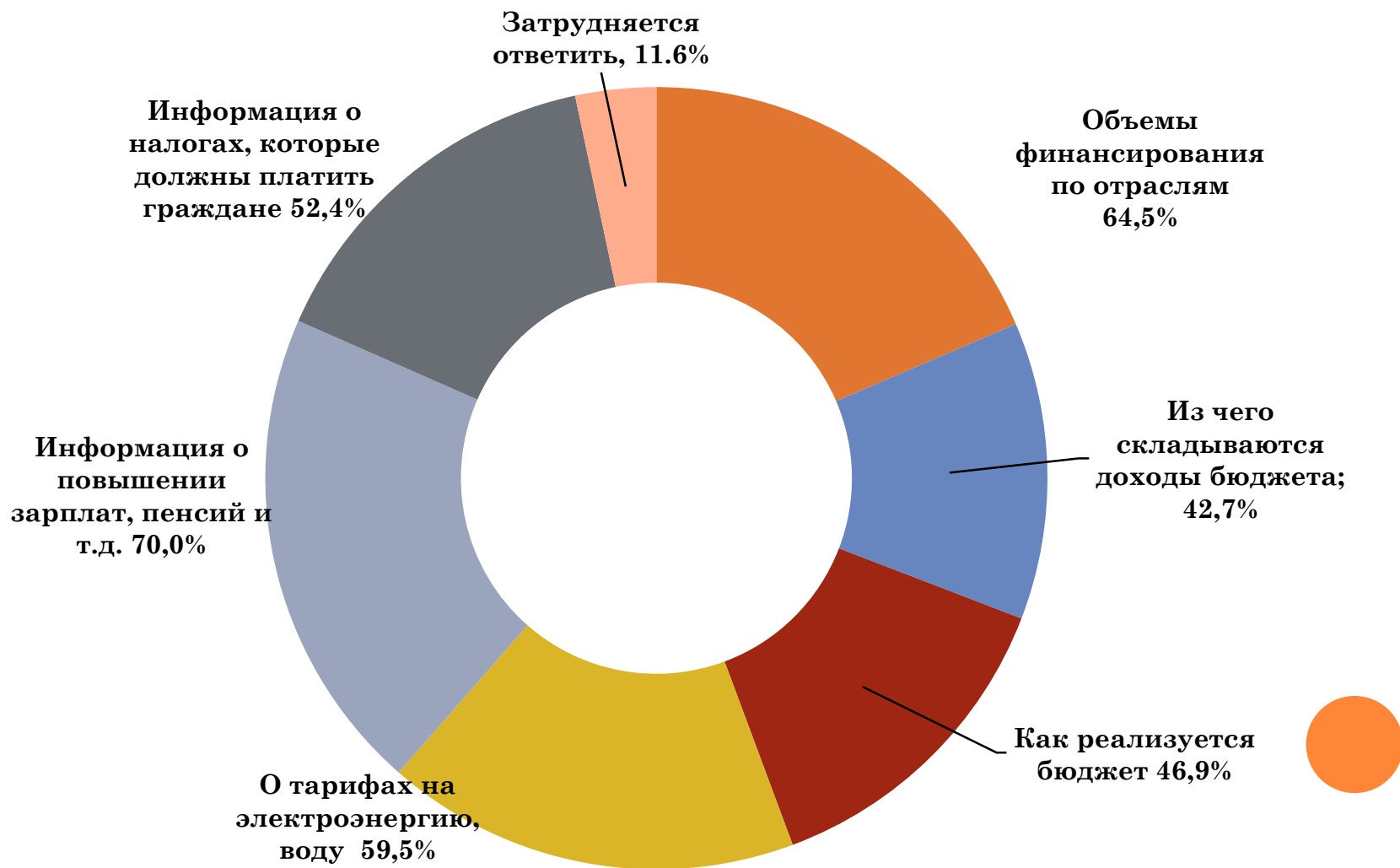


ИНТЕРЕС РЕСПОНДЕНТОВ К ИНФОРМАЦИИ О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ В РАЗРЕЗЕ ОСНОВНОГО ИСТОЧНИКА ДОХОДА ДОМОХОЗЯЙСТВ

ЧЕМ БОЛЬШЕ ЗАВИСИМОСТЬ ДОМОХОЗЯЙСТВ И РЕСПОНДЕНТОВ ОТ ВЫПЛАТ ИЗ ГОСБЮДЖЕТА, ТЕМ ВЫШЕ ИНТЕРЕС К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ.



ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИИ О БЮДЖЕТЕ И ДРУГИХ ФИНАНСОВЫХ ВОПРОСАХ, КОТОРУЮ ПО МНЕНИЮ РЕСПОНДЕНТОВ ХУКУМАТЫ ДОЛЖНЫ РАСПРОСТРАНЯТЬ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ (В %)



ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО СЛАБО ВОВЛЕЧЕНО В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ

15%

Доля респондентов или членов домохозяйств, участвующих в мероприятиях по вопросам бюджета или другим финансовым вопросам, организованных местным хокуматом за последние 12 месяцев

17%

Доля респондентов, ответивших о проведении в районе/городе общественных слушаний по бюджетным или другим финансовым вопросам за последние 12 месяцев

Участие населения в мероприятиях, связанных с бюджетными процессами

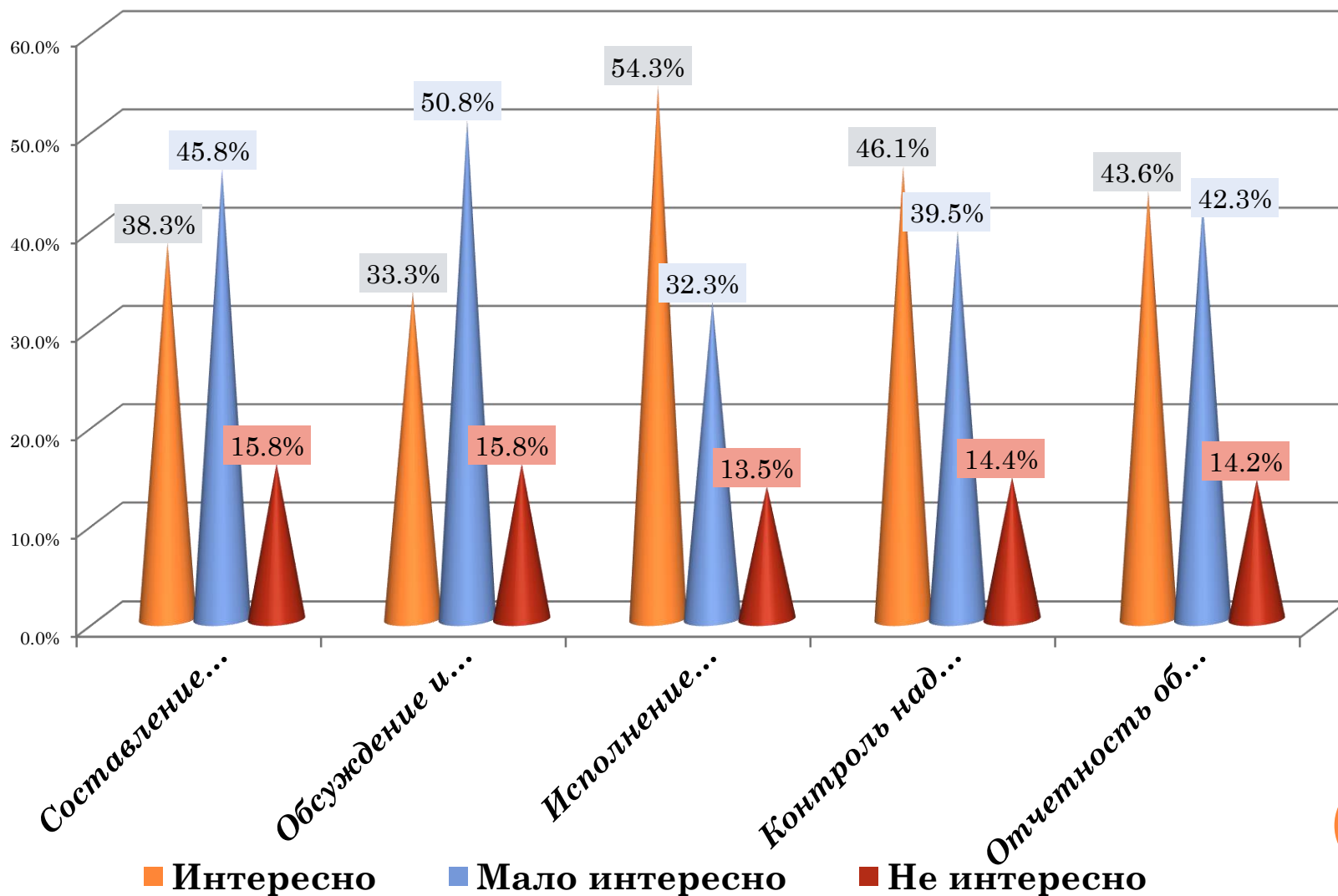
5%

Доля респондентов или членов домохозяйств, участвующих в мероприятиях по вопросам бюджета, организованных общественными и другими организациями за последние 12 месяцев

3%

Доля респондентов или членов домохозяйств, участвующих в семинарах, тренингах по вопросам бюджета, организованных общественными и другими организациями за последние 12 месяцев

Степень интереса респондентов к различным этапам бюджетного процесса (в %)



Выводы

- Фиксируется усиление внимания органов государственной власти к вопросам расширения доступа населения к бюджетной информации. В частности, Министерство финансов с 2014 года на сайте размещает «Гражданский бюджет» и другие материалы.
- Согласно законодательству нет ограничений для доступа населения к информации. Однако отсутствие норм по механизмам обеспечения прозрачности бюджетных процессов, пробелов по нормам участия гражданского общества в бюджетном процессе, не способствует расширению доступа населения к бюджетной информации.
- Фиксируется ограниченный доступ населения к информации о госбюжете и других финансовых вопросах. низкий уровень осведомленности населения в области УГФ.

Выводы. ПРОДОЛЖЕНИЕ

- Основные источники получения информации - республиканские СМИ, социальные сети (интернет), Министерство финансов и местные хукуматы.
- Потребности населения в сфере бюджетной информации направлены на информацию, касающуюся непосредственно жизнедеятельности домохозяйств
- Отмечается низкий уровень знаний населения о своих правах в области УГФ.
- Население отмечает в распространяемой информации сложность языка, перегруженность цифрами, отсутствие наглядности и т.д.
- Гражданское общество практически не вовлекается в бюджетные процессы. Подавляющая часть опрошенных, независимо от социального статуса и уровня обеспеченности, считает, что граждане не могут реально влиять на процессы формирования республиканского и местных бюджетов.

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОВЛЕЧЕНИЮ В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ

- Отсутствие у Правительства и гражданского сектора продуманной стратегии и подходов по усилению прозрачности бюджета с четким видением и распределением ролей тех или иных структур, как государственных, так и негосударственных. Слабое представление о возможных формах и путях вовлечения гражданского общества в бюджетные процессы.
- Пробелы и несовершенство законодательной и нормативной базы в области бюджетных процессов и доступа к информации, включая вопросы проведения общественных слушаний, вопросы функциональных обязанностей министерств и ведомств по этим вопросам
- Низкий уровень знаний и осведомленности и у населения, и у госчиновников в области законодательства по доступу населения к информации, прозрачности бюджета.




ПРОДОЛЖЕНИЕ.

- Острый дефицит информационных материалов по бюджетным и финансовым вопросам на доступном языке для населения, а не перепечатка Закона, Постановлений
- Недостаточное внимание НПО и низкий потенциал организаций ГО по проведению работы с населением по повышению информированности населения и участию в бюджетных процессах. Отсутствие инициативы в подготовке и проведении общественных слушаний по бюджетным проблемам.
- Неразвитость социального партнерства между ОГО и местными органами власти по совместной разработке и реализации планов развития общин, районов; слабая заинтересованность министерств и ведомств в вовлечении общественных организаций в проводимые преобразования и работу с населением.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАСШИРЕНИЮ ДОСТУПА НАСЕЛЕНИЯ К БЮДЖЕТНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ВОВЛЕЧЕНИЮ В БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ

- Совершенствование законодательной и нормативной базы в области госфинансов, включая Законы «О праве на доступ к информации», «О государственных финансах РТ», инструкции
 - Разработка и реализация стратегии и методических руководств по обеспечению доступности бюджетной информации, вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы
 - Повышение потенциала как сотрудников органов государственной власти, так и гражданского общества, СМИ
 - Усиление социального партнерства между госструктурами и гражданским обществом на всех этапах бюджетного процесса
 - Разработка информационных материалов с фокусом на наглядность, доступность и простоту языка изложения, а также приоритетность и интерес населения к вопросам, связанным с непосредственно с жизнедеятельностью домохозяйств.
- 

РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СТРУКТУРАМ

- Минфину с учетом полномочий по разработке проектов законов и нормативных правовых актов РФ в партнерстве с экспертным сообществом инициировать разработку изменений в специализированное законодательство и нормативную базу в части механизмов обеспечения прозрачности бюджетных процессов, вовлечения гражданского общества в бюджетные процессы на всех этапах
- Минфину инициировать разработку концепции или стратегии по обеспечению доступности бюджетной информации, вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы в партнерстве с общественными и международными организациями
- Более широкое использование возможностей веб-сайтов министерств и ведомств, местных хукуматов для распространения бюджетной информации и по другим финансовым вопросам. Проведение отраслевыми министерствами и ведомствами тематических пресс-конференций по финансированию отраслей, регионов и т.д.

РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СТРУКТУРАМ. ПРОДОЛЖЕНИЕ

- Местным органам исполнительной власти использование опыта Министерства финансов РТ по разработке и размещению на своих сайтах «Гражданского бюджета», распространение информационных материалов, проведение общественных слушаний по бюджетным и другим финансовым вопросам.
- В целях создания конкретного механизма по вовлечению гражданского общества на уровне районов/городов целесообразно создать совещательные, представительные органы. В качестве такого механизма можно использовать создание при местных хукуматах Бюджетных общественных комиссий, либо использовать существующие структуры при местных хукуматах – Общественные советы



ОБЩЕСТВЕННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И СМИ

- В партнерстве с государственными органами власти и международными организациями повышение потенциала своих сотрудников по двум направлениям:
 1. по проведению информационной работы среди населения
 2. формированию навыков для участия в бюджетных процессах.
- Усиление информационной работы среди населения по месту жительства (информационные кампании, семинары, встречи, общественные слушания и т.д.) по повышению осведомленности и формированию навыков участия в бюджетных процессах.
- Повышение роли СМИ и организация теле- и радиопередач на республиканском и местном телевидении, радио для расширения доступности населения к бюджетной информации.
- Проведение общественного мониторинга и оценки ситуации по доступу к бюджетной информации и вовлечению гражданского общества в бюджетные процессы

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Of_panorama@mail.
ru

(992) 935-21-69-30

